

*Associazione
Cultura & Sviluppo - Alessandria*
VIA S. GIOVANNI BOSCO, 28 - 15100 ALESSANDRIA
TEL. (0131) 204208 - (0131) 204214
TELEFAX (0131) 254252
E-MAIL:
associazione.cultura.e.sviluppo.alessandria@pn.itnet.it



INCONTRI DI FORMAZIONE

SINTESI INCONTRO

SU

**FLUSSI MIGRATORI E SOCIETÀ SVILUPPATE:
*UTILI INVASIONI O MINACCIA PER L'EUROPA?***

5 NOVEMBRE 1999

- **Relazione a cura del prof. MAURIZIO AMBROSINI** (*docente di Sociologia del Lavoro presso l'Università di Genova, esperto di problemi dell'immigrazione straniera in Italia e all'estero*)
- **Principali approfondimenti del dibattito** (*a cui ha partecipato ERNESTO OLIVERO, fondatore del SERMIG, Servizio Missionario Giovani - Torino*)

Verbalista: Monica Giordano

FLUSSI MIGRATORI E SOCIETÀ SVILUPPATE: UTILI INVASIONI O MINACCIA PER L'EUROPA?

Relazione a cura del prof. MAURIZIO AMBROSINI (*docente di Sociologia del Lavoro presso l'Università di Genova, esperto di problemi dell'immigrazione straniera in Italia e all'estero*)

I LAVORI DEGLI IMMIGRATI: UNA LETTURA DEL CASO ITALIANO

1. Lo scenario della riflessione

Secondo Michael Walzer, filosofo della politica americano, nelle società occidentali è oggi possibile distinguere due categorie di persone: cittadini a pieno titolo e altri che non sono riconosciuti come tali pur lavorando più o meno regolarmente (Walzer, 1987). Egli ricorda come nell'antica Atene convivessero due tipi di residenti: gli ateniesi, cittadini a pieno titolo, e i meteci, stranieri tollerati in quanto utili ma sprovvisti di cittadinanza. Al governo della città erano ammessi solo i cittadini e non gli stranieri. È questa probabilmente la forma di tirannia più comune nella storia dell'umanità: la negazione dell'appartenenza, che diviene il primo anello di una lunga catena di abusi.

La questione dei lavoratori migranti richiama allora non delle categorie specifiche di persone da tutelare e proteggere, ma tocca un punto fondamentale di una società che si mostra incapace di invertire quella tendenza perniciosa che colloca nel cuore della democrazia la divaricazione tra cittadini a pieno titolo e non cittadini, forse tollerati in quanto utili, ma sempre relativamente e in maniera condizionata.

Nello stesso tempo, credo abbia ragione Bastenier (1991) nel sottolineare come il tema dell'immigrazione sia uno di quelli più suscettibili di creare stereotipi, perché mette in moto tutta una serie di fantasmi, di paure, di vissuti problematici da parte delle popolazioni residenti che, a torto o a ragione, si sentono in qualche modo minacciate o comunque indotte ad identificare nell'immigrato il capro espiatorio della tensione.

2. I processi migratori

Generalmente per giustificare un atteggiamento di accoglienza nei confronti degli immigrati si suole sottolineare le ragioni che portano le persone a uscire dal loro paese e a cercare rifugio in altri. La miseria, senza troppe specificazioni, viene assunta come la spiegazione auto-evidente dei processi migratori. Come si dice tecnicamente, sarebbero largamente prevalenti i «fattori di spinta».

Certamente ci sono migranti di tanti tipi: ci sono persone che arrivano perché spinte dalla guerra, o dalle persecuzioni; altre sono sollecitate dalle distanze economiche; altre volte sono le condizioni istituzionali e anche strutturali che orientano i flussi migratori verso una nazione o un'altra. (cfr. tabella n.1)

Tab.1 Uno schema per l'analisi dei processi migratori

	Dimensioni formali	Dimensioni informali
Livello macro (relazioni internazionali)	<ul style="list-style-type: none">▪ Leggi sull'immigrazione: sistemi delle quote, disposizioni per l'accoglienza di rifugiati, ecc.▪ Accordi formali tra Stati▪ Disposizioni relative all'accesso alla cittadinanza▪ Diritti e politiche sociali per gli immigrati	<ul style="list-style-type: none">▪ Permeabilità di fatto di alcune frontiere▪ Domanda non esplicita di lavoro immigrato▪ Differenziali di reddito tra paesi d'origine e di approdo▪ Influenza della comunicazione di massa

Livello intermedio (network migratori, reti e agenzie autoctone)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Norme sui ricongiungimenti familiari ▪ Forme di sponsorship ▪ Formazione di minoranze organizzate e dotate di istituzioni riconosciute ▪ Servizi formali per gli immigrati 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Formazione di reti informali di mutuo aiuto ▪ Specializzazioni etniche ▪ Catene migratorie ▪ Istituzioni facilitatrici ▪ Reti di sostegno autoctone
Livello micro (individui e famiglie)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Attivazione di procedure legali per l'emigrazione ▪ Rimesse inviate mediante canali istituzionali 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Decisioni (individuali e familiari) di emigrazione ▪ Rimesse inviate attraverso canali informali ▪ Attivazione di meccanismi di richiamo

Un altro elemento è il fatto che esistano dei settori economici che, in un modo o nell'altro, attirano e danno lavoro agli stranieri. In Italia la vasta economia sommersa e il dinamico mondo delle piccole imprese si sono rivelati terreno fertile per attirare regolarmente o irregolarmente mano d'opera straniera.

Ma tutto questo non è sufficiente a spiegare il fenomeno. Bisogna constatare, infatti, che gli immigrati non arrivano in genere dai paesi più poveri, dalle zone del mondo dove maggiore è la morsa della fame e della miseria, ma dai paesi in cui si comincia a scorgere la possibilità di una vita migliore, dove si comincia ad aprire lo sguardo e a comprendere che la sopravvivenza non è l'unico destino possibile; e dal momento che in patria le condizioni non offrono un lavoro adeguato, benessere, speranza di futuro, scatta la molla per partire. Pensiamo al ruolo esercitato dalla televisione e dai mass-media in questo ambito.

C'è un secondo aspetto che dobbiamo valutare attentamente. Gli immigrati non arrivano casualmente, ma nella maggior parte dei casi scelgono determinate destinazioni perché qualcuno li ha preceduti, soprattutto quando i flussi migratori cominciano a consolidarsi: hanno degli avamposti, dei punti di riferimento. È un fenomeno d'altronde sperimentato anche da noi italiani. Le migrazioni si compiono attraverso legami e reti di persone, per cui i primi arrivati chiamano parenti, amici e compaesani. Si formano dei ponti tra terra di origine e terre di destinazione che spiegano perché, a parità di condizioni socio-economiche, alcuni partano e altri no, e perché approdino in certi paesi e non in altri. Da ultimo non bisogna trascurare l'influenza delle motivazioni individuali. Tra l'altro, occorre ricordare che le migrazioni attuali sono anche migrazioni di personale qualificato. I grandi paesi ancora aperti all'immigrazione, Stati Uniti, Canada, Australia, oggi, reclutano personale qualificato e istruito, lavoratori autonomi, imprenditori, permettendo ai loro talenti di esprimersi meglio che in patria.

Alla luce di queste diverse valenze, il fenomeno dell'immigrazione non può essere connotato solo in termini di miseria. Esiste certamente una spinta derivata dalla povertà, dalle diversità di reddito tra le aree del mondo, ma occorre considerare anche le sollecitazioni derivanti dal funzionamento dei sistemi economici sviluppati, dalle reti etniche, dal rapporto che si intesse fra migranti e non migranti, senza dimenticare infine la forza delle motivazioni individuali, dell'istruzione e della mobilità professionale.

Non si può, quindi, leggere l'immigrazione come un comportamento casuale e disperato degli immigrati. L'immigrazione non è solo un problema degli immigrati, ma è profondamente legata alle istituzioni, ai comportamenti e agli atteggiamenti delle società ospitanti. In altri termini ogni società plasma, definisce e costruisce il suo tipo di immigrazione.

3. Modelli di migrazione

Sul piano internazionale è possibile identificare diversi modelli di migrazione, in base a come essa è stata recepita, vissuta, e costruita nei paesi riceventi (cfr. tabella n. 2)

Il primo modello è quello dell'*immigrazione temporanea*, il modello tedesco, per cui l'immigrazione, fino ai recenti tentativi di riforma, è stata vista come un fatto temporaneo, di lavoratori ospiti che venivano chiamati in quanto necessari per rispondere a certe esigenze del mercato del lavoro, ma che non dovevano mettere le radici: ci si attendeva che tornassero in patria dopo un certo periodo. Un modello di questo genere risponde ad una concezione strumentale del lavoro, che utilizza delle persone in modo temporaneo per rispondere a determinate esigenze economiche.

Il secondo modello, detto *assimilativo*, può essere esemplificato dal caso francese. Qui la spinta è verso una rapida assimilazione anche culturale dei nuovi arrivati. È un modello che punta all'integrazione degli individui, sprovvisti di radici. La convinzione della superiorità del proprio modello civile e nazionale ha informato l'ottimismo francese sulla capacità di assimilare gli stranieri in quanto individui, mentre la formazione di

comunità minoritarie è stata lungamente scoraggiata, in quanto foriera di appartenenze parziali, tendenzialmente contrapposte all'identità nazionale.

Il terzo modello è quello della *società multiculturale*. E' più recente ed è forse il meno attuato storicamente, ma è certamente influente dal punto di vista culturale negli Stati Uniti, in Olanda, in Svezia e in parte in Inghilterra. Questo modello è ravvisabile nelle società in cui esiste un'idea più pluralistica di tolleranza dei confronti degli immigrati e delle loro culture. Si cerca di dotarsi di un'organizzazione sociale di tipo multietnico, valorizzando e sostenendo la formazione di comunità e di associazioni di immigrati. Sono queste i soggetti deputati all'erogazione di vari interventi sociali, che raggiungono gli individui per il tramite della comunità di appartenenza.

Il quarto modello, che definisco *implicito*, si identifica con il caso italiano e in parte almeno con gli altri paesi della sponda settentrionale del Mediterraneo, che soltanto in anni recenti sono passati da società di emigrazione a società di immigrazione. Buona parte dei nostri problemi derivano dal fatto che l'immigrazione non è stata esplicitamente costruita, voluta, accettata e riconosciuta, ma è stata utilizzata economicamente e nel mercato del lavoro. Si finisce per regolarizzare chi, in un modo o nell'altro, è riuscito ad entrare, anziché prevedere un modello di regolazione e di promozione più disciplinata ed esplicita di migrazione. Certamente non è una politica da paese civile quella di tenere le frontiere formalmente chiuse, utilizzare largamente il lavoro irregolare degli immigrati, e poi regolarizzare quelli che in qualche modo sono riusciti ad eludere i controlli, spesso con modalità illegali, utilizzando vari stratagemmi che sono fra l'altro sempre più spesso gestiti da organizzazioni criminali.

Tab.2. Modelli di integrazione degli immigrati

	temporaneo	assimilativo	multiculturale	Implicito
concezione dell'immigrazione	forza lavoro utile per colmare esigenze temporanee	Individui destinati a diventare cittadini della società ospitante	minoranze discriminate da tutelare	Ufficialmente non necessaria; in realtà utilizzata sia in forme regolari, sia in forme sommerse
accesso allo status di cittadino	difficile e parziale	Relativamente facile	relativamente indifferente	Difficile e incerto
Rapporto autoctoni-immigrati	Isolamento	Discriminazione/indifferenza	Tolleranza Tendenziale separazione	Ambivalenza tra accoglienza umanitaria e insofferenza
Politiche del lavoro	Reclutamento attivo; legame permesso di soggiorno-permesso di lavoro; parità salariale	Selezione dei flussi: popolazioni "assimilabili", lavoratori qualificati	azioni positive: sistema delle quote; incoraggiamento dell'imprenditoria	Parità salariale nel lavoro regolare; diffusa tolleranza verso il lavoro irregolare; attività promozionali frammentarie, a livello locale
Politiche sociali	Garanzia dell'alloggio per i lavoratori; difficoltà di ricongiungimento familiare e naturalizzazione	Non specifiche; tendenti a facilitare l'inserimento individuale ed eventualmente la naturalizzazione; dispersione territoriale	tendenti a rafforzare le comunità etniche, anche come soggetti erogatori di servizi ai membri	Poco sviluppate, a carattere volontaristico, in gran parte devolute ad enti locali e terzo settore

In questo quarto modello, possiamo distinguere, aiutati da un contributo di Salvatore Palidda, tre contesti diversi.

Il primo è quello delle grandi città, che in sociologia si definiscono post-fordiste, ossia soprattutto le metropoli del Nord - Milano, Torino, Genova - caratterizzate dal declino dell'industria tradizionale, da una frammentazione del tessuto produttivo e da problemi di integrazione della società. In questo contesto gli immigrati si inseriscono, come avviene anche a New York e a Londra, in modo particolare nei servizi, con alte percentuali di irregolarità, spesso con grandi problemi dal punto di vista abitativo.

Il secondo tipo di contesto è quello delle città della crescita diffusa e del buon governo locale. Sono le piccole e medie città del Centro Nord, dove è più riscontrabile l'inserimento regolare degli immigrati nella vita economica, la partecipazione al mondo della piccola e media impresa e anche una loro discreta integrazione

sociale; anche se in molti casi (penso a Brescia dove ho insegnato per dieci anni) la cittadinanza sociale resta inadeguata rispetto a quella che potremmo definire come "cittadinanza economica".

Il terzo contesto è quello delle grandi città del Centro-Sud, con radicate economie sommerse, dove gli immigrati sono, paradossalmente, meno inseriti regolarmente nel mercato del lavoro, ma più tollerati. Stanno male come altre fasce di lavoratori e di cittadini, per cui la loro possibilità di inserirsi nel mercato del lavoro regolare è bassa, ma anche la loro criminalizzazione è abbastanza contenuta.

È' evidente che in Italia esistono diversi mercati del lavoro; due sono i principali sui quali disponiamo anche di maggiori dati.

C'è il mercato del lavoro industriale che è molto concentrato in un'area abbastanza ristretta del nostro paese, anche se negli ultimi due anni si registrano segni di allargamento. Il grosso degli immigrati inseriti regolarmente nelle imprese sta al Nord, (80%) e oltre il 70% in una area che è formata da Triveneto, Lombardia e Emilia. Si registrano negli ultimi anni crescite percentuali molto elevate anche in Toscana, nelle Marche e quindi verso il Centro del paese. L'altro grande mercato del lavoro regolare è quello del lavoro domestico, che ha una caratteristica territoriale molto diversa, segnata due aspetti: è un mercato molto metropolitano, per cui le due province di Milano e Roma totalizzano oggi più del 40% del lavoro domestico regolare; in secondo luogo, è un mercato molto sparpagliato nel paese, con una prevalenza del Centro Sud.

Nelle nostre ricerche sull'argomento¹ abbiamo, pertanto, individuato le corrispondenti forme di integrazione degli immigrati nel mercato del lavoro (cfr. Ambrosini, Lodigiani, Zandriti, 1995; Ambrosini, 1997a; 1997b; 1998). C'è una *integrazione industriale* che è tipica del Nord Est e della Lombardia e c'è un'integrazione, definibile *subalterna*, che è quella dei servizi domestici e che sfocia sempre più nell'assistenza agli anziani. Queste due integrazioni hanno caratteristiche quasi opposte: la prima è maschile, la seconda è maggiormente femminile; la prima è più legata alla provincia e ai contesti extraurbani, la seconda è tipicamente cittadina e metropolitana.

C'è poi un terzo fenomeno che comincia ad emergere, ed è l'integrazione imprenditiva. A Milano, per esempio, ben 1500 egiziani sono iscritti alla Camera del Commercio, come lavoratori autonomi, nei settori della ristorazione, dell'edilizia, del piccolo commercio, dei negozi e delle attività di import-export (Baptiste, Zucchetti, 1994).

Ci si può domandare a questo punto come si verifica lo strano fenomeno del lavoro immigrato che si inserisce in un paese con tanti disoccupati

Il discorso è molto complesso e mi limito ad accennare qualche passaggio. In realtà proprio questa contraddizione dimostra la complessità di un mercato del lavoro come quello italiano.

In una società sviluppata il mercato del lavoro è segmentato; possono coesistere settori e aree in cui c'è il lavoro e non ci sono le persone disponibili a farlo, e altre aree in cui invece le persone che cercano lavoro superano la disponibilità di posti. Naturalmente in Italia tutto è reso più complicato dalle differenze regionali. Abbiamo regioni che hanno tassi di disoccupazione fra i più alti d'Europa e altre che tendono verso i valori più bassi. Da alcuni anni è ricominciato il fenomeno dell'immigrazione interna, che però non è più sufficiente a rispondere ai bisogni delle imprese.

Non bisogna dimenticare, inoltre, che l'offerta di lavoro italiana è diventata più autonoma: con l'istruzione cresce la capacità di cercare lavoro, ma aumenta anche la selettività, cioè il rifiuto di determinati lavori. Se si è istruiti si cerca lavoro in certi ambiti e si tende a rifiutare il lavoro manuale. Un altro elemento da considerare riguarda il fatto che la mobilità sociale in Italia è difficile a livello intragenerazionale; vale a dire che, nel corso della vita di una persona, è difficile passare da operaio ad impiegato, da impiegato a dirigente (Cobalti, Schizzerotto, 1994). Pertanto, cominciare da operaio significa rischiare un passo falso, caricarsi di uno stigma che può condizionare tutta la carriera successiva, rendendo più incerti e difficili i successivi cambiamenti.

Nello stesso tempo il lavoro immigrato è un lavoro flessibile e adattabile, e può risultare più appetibile del lavoro autoctono. Poiché l'immigrato è sprovvisto, almeno nei primi anni, di relazioni familiari e sociali ed ha bisogno di guadagnare, è spesso più disponibile a fare orari che magari la mano d'opera italiana non accetta.

4. L'incontro tra domanda di lavoro e offerta immigrata

Un fenomeno da approfondire è quello che riguarda l'incontro tra domanda e offerta di lavoro. (cfr. tabella n. 4) Ci sono anzitutto delle disposizioni normative per cui, per un certo periodo, nel mercato del lavoro italiano, riuscivano a entrare regolarmente solo lavoratori domestici. Questo spiega perché i primi arrivi siano caratterizzati in senso femminile, almeno nel lavoro regolare. Successivamente domanda e offerta di lavoro si incontrano

¹ Le ricerche qui ricordate sono state condotte in particolare presso la Fondazione Cariplo per le iniziative e lo studio sulla multietnicità, Foro Buonaparte 22, Milano dove possono essere reperite.

soprattutto in due modi. Anzitutto, per via delle reti etniche, delle reti di relazione fra gli immigrati; quelle reti per cui un immigrato ne invita un altro, lo presenta al datore di lavoro, rafforza la sua candidatura, lo sostiene, gli trova il posto per dormire. Si formano così quei fenomeni tipici che sono le concentrazioni etniche in determinate nicchie occupazionali. Questi fenomeni di reti che si collegano, candidano i propri connazionali e li aiutano ad inserirsi nel mercato del lavoro sono più forti dove ci sono mercati del lavoro più grandi, aperti, poco regolati, come quello americano.

Tab.4. Il funzionamento del mercato del lavoro immigrato

DISPOSIZIONI NORMATIVE		
DOMANDA DI LAVORO	RETI ETNICHE	OFFERTA DI LAVORO
RETI SOCIALI AUTOCTONE	ISTITUZIONI FACILITATRICI/ SERVIZI SPECIALIZZATI	

Simili processi favoriscono alcuni gruppi più organizzati e internamente più coesi rispetto agli altri e spiegano, più che le presunte affinità culturali, come mai alcuni gruppi nazionali siano più capaci di altri di inserirsi nel mercato del lavoro, ad esempio i Filippini, gli Egiziani, i Senegalesi... Stranamente l'inserimento è più difficile per quelli che arrivano da più vicino. E' singolare, infatti, che i gruppi più in difficoltà siano gli Albanesi, gli ex-Jugoslavi, i Nord Africani del Maghreb.

Non disponiamo ancora di risultati probanti sull'argomento, ma presento un'ipotesi. Il fatto di venire da più vicino prima di tutto rende i processi meno selettivi, per cui è più facile che dall'Albania o dal Marocco arrivino persone di qualunque tipo, analfabeti, disoccupati, giovani allo sbaraglio. Da Sri Lanka per riuscire a mettere insieme i soldi per il viaggio, o per ottenere un prestito, un candidato all'emigrazione deve dare delle garanzie, dimostrare di essere affidabile, serio; spesso ha esperienze professionali di un certo rilievo alle spalle. Inoltre chi parte dal Pakistan o dalle Filippine sa che per due o tre anni a casa non può tornare, e deve lavorare sodo per mettere da parte i soldi da restituire, per pagarsi il viaggio e tornare a vedere i suoi cari.

Chi arriva da più vicino, mi sembra abbia anche, a livello prima di tutto mentale, un atteggiamento più pendolare e discontinuo. Può sempre tornare indietro, mantiene più frequenti rapporti con il paese di origine, e questo inibisce un radicamento, un'intensa applicazione nel lavoro e al suo mantenimento. Inoltre, i grandi numeri e la mobilità ostacolano la formazione di reti coese e capaci di assicurare mutuo aiuto, informazioni utili, sponsorizzazioni presso i datori di lavoro. Per finire, la cattiva immagine di questi gruppi tende a produrre una "discriminazione statistica" da parte dei datori di lavoro, che complica ancora di più la ricerca di casa e lavoro.

Sono ipotesi, ma mi sembra che smentiscano il luogo comune secondo cui i più vicini sono più simili e quindi più facili da integrare. Per comprendere i processi di inserimento, oltre al ruolo delle reti etniche, che da sole non spiegano tutto il fenomeno, occorre rammentare il contributo delle agenzie sociali e delle risorse informali grazie alle quali gli immigrati vengono aiutati ad inserirsi. Queste risorse, fornite dalla società civile, possono essere in parte comprese sotto il termine di "reti sociali autoctone", che scambi di informazioni, generano un "passa parola" tra conoscenti, favoriscono in vario modo l'inserimento di immigrati stranieri in una società estranea, superando barriere e pregiudizi. Ad esempio una famiglia di Milano che abbia una domestica che viene dal Perù e di cui sia soddisfatta, è probabile che, quando una famiglia di amici si trovi nella necessità di avere un qualche servizio domestico, la indirizzi e la consigli nella scelta verso qualche parente o connazionale della propria collaboratrice familiare. Si producono così inavvertitamente anche nuovi stereotipi e pregiudizi favorevoli ad alcuni gruppi di immigrati, rispetto ad altri.

Le istituzioni del volontariato, dell'associazionismo, della società civile, che offrono punti di riferimento per gli immigrati, facendo circolare informazioni e consigli, costituiscono, molto spesso, un'altra risorsa rilevante per il loro inserimento lavorativo. Ho introdotto a questo riguardo il concetto di "istituzioni facilitatrici", che fanno da ponte tra gli immigrati e le reti sociali autoctone.. Credo infatti che non sarebbe spiegabile l'inserimento di decine di migliaia di immigrati nel sistema produttivo italiano, in assenza di politiche pubbliche adeguate, senza chiamare in causa il silenzioso bricolage di gruppi, associazioni, sindacati, istituzioni ecclesiali, enti locali: nelle regioni del Centro-Nord più interessate al fenomeno, la domanda del mercato del lavoro e l'attivismo delle reti etniche hanno trovato una sponda preziosa in queste istituzioni.

Per quanto riguarda il volume dell'inserimento occupazionale degli immigrati possiamo considerare alcuni dati. (cfr. tabella n. 5)

tab.5. Immigrati dipendenti da imprese: dati complessivi, 1992-1997

Regioni	1992	1993	1994	1995	1996	1997	Δ 1992-97, val.. as- sol.	Δ 1992- 97, %	% 1997 su totale Italia
Abruzzo	692	996	1.159	1.217	1.506	1.696	1.004	+145,1	1,1
Basilicata	76	82	53	66	94	87	+11	+14,5	0,0
Calabria	138	135	168	179	428	319	+181	+131,1	0,2
Campania	441	521	538	667	1.889	1.490	1.049	+237,9	0,9
Emilia-Romagna	16.828	14.268	15.154	18.041	20.993	23.847	+7.019	+41,7	14,9
Friuli-Venezia Giulia	3.619	3.961	4.477	5.052	5.543	5.982	+2.363	+65,3	3,7
Lazio	6.091	6.120	5861	5.871	7.583	8.972	+2.881	+47,3	5,6
Liguria	1.487	1.411	1.371	1.477	2.198	2.320	+833	+56,0	1,4
Lombardia	25.319	25.896	26.899	31.059	37.357	43.027	+17.888	+70,6	26,9
Marche	2.275	2.524	3.148	3.996	4.662	5.912	+3.637	+159,9	3,7
Molise	66	42	31	30	47	55	-11	-20,0	0,0
Piemonte	7.342	6.882	7.387	8.791	12.355	12.974	+5.632	+76,7	8,1
Puglia	752	670	685	668	1.268	1.207	+455	+60,5	0,7
Sardegna	168	147	117	111	217	245	+77	+31,4	0,1
Sicilia	1.294	1.174	1.074	1.001	1.304	1.375	+81	+6,2	0,8
Toscana	4.314	4.770	5.438	6.343	10.458	11.133	+6.819	+158,0	6,9
Trentino-Alto Adige	3.848	4.367	4.797	5.871	6.808	7.580	+3.732	+97,0	4,7
Umbria	1.130	1.076	1.269	1.412	1.961	2.40	+910	+80,5	1,3
Val d'Aosta	404	364	303	318	367	369	-35	-8,7	0,2
Veneto	13.041	13.093	15.757	20.154	25.307	29.554	+16.513	+126,6	18,4
Totale	89.325	88.499	95.686	112.324	142.274	160.364	+71.039	+79,5	100

Fonte: elaborazioni ISMU su dati INPS per gli anni 1992-95. Per il 1996, si è fatto riferimento alle elaborazioni della Caritas di Roma. Per il '97 ai dati mensili INPS, ancora non definitivi. Per gli anni 1992-95 si è tenuto conto degli occupati al 31 dicembre; per il 1996, alla media dell'anno; per il 1997 alla media dei primi 11 mesi dell'anno, essendo incompleti i dati di dicembre.

Dal 1992 al 1997 gli immigrati inseriti e conteggiati dall'INPS sono passati da meno di 90.000 a 160.000. La scoperta fatta da alcuni economisti (Venturini, Villoso, 1998) è che questi dati sono notevolmente sotto dimensionati, in quanto il numero degli immigrati regolarmente inseriti viene calcolato sulla base di una ritenuta che il datore di lavoro paga per consentire il rientro in patria dell'immigrato in caso di necessità. A parte il fatto che questi fondi non vengono mai utilizzati a tale scopo e finiscono nel calderone dell'INPS, dal punto di vista statistico si è scoperto che molti datori di lavoro non pagano questa ritenuta e forse neppure sanno che esista. Secondo le stime di Venturini e Villoso, risulta quindi che siano almeno il doppio gli immigrati regolarmente inseriti e il dato riportato risulterebbe così nettamente sotto stimato.

5. Il lavoro irregolare

Non dobbiamo lasciarci avviluppare dalla polemica per cui il lavoro irregolare sia quasi tutto manovalanza criminale. Certamente questa esiste, ma non può assorbire molte altre dimensioni di un fenomeno per sua natura pervasivo e sfuggente.

C'è il lavoro dei braccianti nell'agricoltura, c'è il lavoro nelle imprese etniche dei cinesi e di altri, ma c'è anche un fenomeno molto più normale, che è il numero enorme di collaboratrici domestiche non regolari che lavorano nelle famiglie italiane. Si verifica, infatti, il paradosso che il lavoro domestico regolare di una donna italiana o straniera costa più di 2 milioni al mese, vale a dire una cifra molto vicina allo stipendio medio che la lavoratrice italiana guadagna andando a lavorare fuori casa. Nello stesso tempo molte famiglie, anche di classe media, hanno la necessità di avere un aiuto domestico per via dei bambini o degli anziani da assistere. Viene così a formarsi un enorme bacino di domanda di lavoro che recluta domestiche irregolari per le quali un salario di 800.000 lire o un milione al mese è considerato sufficiente, almeno in una prima fase di insediamento: si riapre così informalmente quella forbice economica, oltre che di status sociale, che consente di assorbire migliaia di donne nei servizi privati, con qualche analogia con il mercato del lavoro nordamericano. Quindi pensare che il lavoro irregolare sia un fenomeno sempre patologico, dal punto di vista degli interessi della società ospitante,

significa coltivare una versione molto rigida del funzionamento del mercato del lavoro, perché il lavoro nero degli immigrati può essere, invece, assai funzionale alle esigenze dell'economia e della società.

Un altro esempio di silenzioso utilizzo del lavoro irregolare degli stranieri è collegato con quelle funzioni che vengono esternalizzate dalle imprese con l'obiettivo di risparmiare sui costi per essere più competitive. Decentrando, esternalizzando, terziarizzando, a costi sempre più bassi e con pochi controlli, si finisce non di rado con l'utilizzare lavoro irregolare, italiano e straniero. Per esempio, le imprese di pulizia sono risultate in testa alla classifica degli utilizzatori di immigrati irregolari, sulla base delle ispezioni INPS. Un corollario paradossale consiste nel fatto che anche le istituzioni pubbliche per risanare i loro conti hanno esternalizzato parecchi servizi dandoli in appalto al prezzo più basso possibile. Non ho riscontri obiettivi, ma ritengo probabile che in questo sistema lavorino in nero molti immigrati. Credo che l'efficienza delle imprese impegnate in una competizione internazionale sempre più serrata e lo stesso risanamento dei conti pubblici che ci ha fatto entrare in Europa, per una piccola parte, derivino anche dal lavoro in nero degli stranieri.

6. L'associazionismo volontario per gli immigrati

L'associazionismo verso gli immigrati riguarda essenzialmente quattro esperienze (cfr. tabella n. 6). Esiste anzitutto l'associazionismo tradizionale, di tipo caritativo, che eroga servizi diretti; c'è l'associazionismo che possiamo definire rivendicativo, che difende i diritti, protesta contro il razzismo; c'è un associazionismo emergente, definito imprenditivo, che si organizza in cooperativa per gestire centri di accoglienza o altre attività; infine, meno diffuso nel nostro paese, ma molto importante, c'è l'associazionismo etnico, promosso dagli stessi immigrati per rispondere ai loro bisogni.

tab.6. L'associazionismo volontario per gli immigrati

	ASSOCIAZIONISMO CARITATIVO	ASSOCIAZIONISMO RIVENDICATIVO (DI ADVOCACY)	ASSOCIAZIONISMO IMPRENDITIVO	RETI ETNICHE
ATTIVITÀ PREVALENTE	Interventi immediati per le necessità primarie (cibo, vestiario, postolotto)	pressione politica, sensibilizzazione della popolazione italiana	gestione di centri di accoglienza o servizi su finanziamenti pubblici	Diffusione informazioni; orientamento; sponsorhip per l'accesso al lavoro; sostegno in caso di difficoltà
TARGET DEI DESTINATARI	Immigrati in situazione di bisogno, a volte di grave emarginazione	immigrati in generale; vittime di razzismo e discriminazione	immigrati regolari, lavoratori, categorie specifiche (es., rifugiati, madri con bambini)	connazionali o membri di reti più ristrette (clan)
ATTORI IN CONTATTO	Singoli volontari, altre istituzioni benefiche	forze politiche, sindacati, associazioni di immigrati	istituzioni locali, altri centri di servizi	istituzioni facilitatrici italiane; datori di lavoro; uffici stranieri
COINVOLGIMENTO DEGLI IMMIGRATI	Solitamente molto modesto	attivo da parte di élites istruite e politicizzate	limitato a compiti operativi, con eccezioni	nella forma dell'auto-aiuto, con l'emergere di mediatori e leaders informali

Sappiamo che questi soggetti (in particolare, quelli del primo tipo) hanno avuto una grande importanza in Italia, soprattutto nel primo decennio della consistente immigrazione straniera; probabilmente oggi abbiamo bisogno di sviluppare tutte le forme di associazionismo e una più organica collaborazione tra queste diverse reti associative e le istituzioni pubbliche. Occorre anche l'assistenza diventata sempre più promozione, reale emancipazione dei soggetti in difficoltà. L'inserimento nel mercato del lavoro, da questo punto di vista, è una leva fondamentale per realizzare autonomia e integrazione sociale. Gli immigrati, più di altri soggetti deboli, hanno molto spesso anche le risorse e la volontà per rendersi autosufficienti. Su questo terreno è possibile lavorare con speranza.

Va invece notato, per contro, che spesso negli enti locali si assiste ad una sorta di sufficienza nei confronti dell'accoglienza di primo livello, preferendo impegnarsi in attività più produttive sotto il profilo dell'immagine e meno ostiche in termini di consenso politico, dai festival musicali alle rassegne cinematografiche, dai tornei calcistici alle fiabe multietniche. Si finisce così implicitamente per scaricare sulle associazioni di volontariato la risposta ai bisogni primari. Mentre ritengo che sia fondamentale presidiare questo tipo di attività "caritativa" che risulta di fondamentale importanza per l'inserimento anche lavorativo, bisogna prestare attenzione a questa sorta

di astuzia dei soggetti istituzionali, che riversa le parti più scomode del problema proprio sugli enti e le istituzioni caritative.

Termino con un'altra citazione. E' di un intellettuale tedesco, Enzensberger, che parlando del minimo di civiltà che il mondo occidentale ha raggiunto, afferma: «Nella storia dell'umanità questo minimo è stato raggiunto solo eccezionalmente e in maniera provvisoria. E' fragile e facilmente vulnerabile. Chi lo vuole proteggere da contestazioni esterne, si trova di fronte ad un dilemma: quanto più tenacemente una civiltà si difende da una minaccia esterna, quanto più si chiude in se stessa, tanto meno alla fine ha da difendere».

Siamo quindi provocati a far girare la ruota della storia nella direzione giusta. Per difendere e qualificare quel minimo di civiltà che il nostro mondo ha saputo costruire, dobbiamo essere capaci di allargare i paletti della tenda per includere altri popoli, altre persone, altri fratelli, dentro la tenda dei diritti di cittadinanza e di civiltà.

Bibliografia

M.AMBROSINI, R.LODIGIANI, S.ZANDRINI, *L'integrazione subalterna. Peruviani, eritrei e filippini nel mercato del lavoro milanese*, Quaderni ISMU, n.3, 1995.

M.AMBROSINI, *Alla scoperta della diversità: un panorama dell'immigrazione in Italia*, in CARITAS AMBROSIANA, *Il valore della differenza. Tendenze, problemi, interventi sull'immigrazione straniera*, Paoline, Milano 1997.

M.AMBROSINI, a cura di, *I due volti del lavoro immigrato in Italia*, in "Aggiornamento sociali", a.48, n.12, dicembre 1997, pp.859-872.

M.AMBROSINI, *Convenienze nascoste. L'inserimento degli immigrati nell'economia informale*, in "Studi di sociologia", a.XXXVI, n.3, luglio-settembre 1998, pp.233-257.

M.AMBROSINI, A.DE BERNARDIS, *Stranieri e centri d'ascolto. Rapporto di ricerca*, Caritas ambrosiana, Milano 1998 (datt.).

M.AMBROSINI, *Utili invasori. L'inserimento degli immigrati nel mercato del lavoro italiano*, F.Angeli-Ismu, Milano 1999.

F.BAPTISTE, E.ZUCCHETTI, *L'imprenditorialità immigrata nell'area milanese. Una ricerca pilota*, "Quaderni ISMU", n.4/1994.

M.BARBAGLI, *Immigrazione e criminalità in Italia*, Il Mulino, Bologna 1998.

A.BASTENIER, *L'immigrazione nel quotidiano: la funzione sociale della diceria*, in "Prospettiva sindacale", n.79-80, 1991.

A.COBALTI, A.SCHIZZEROTTO, *La mobilità sociale in italia*, F.Angeli, Milano 1994.

H.M.ENZENSBERGER, *La grande migrazione*, trad.it. Einaudi, Torino 1993.

S.PALIDDA, *L'intégration des immigrés dans les villes: le cas italien*, rapporto realizzato per conto dell'OCDE, Parigi 1996.

A.VENTURINI, C.VILLOSIO, *Foreign workers in Italy: are they assimilating to natives? Are they competing against natives? An analysis by the SSA data set*, in "Quaderni del Dipartimento di Scienze economiche dell'Università di Bergamo", n.3, 1998.

M.WALZER, *Sfere di giustizia*, trad it. Feltrinelli, Milano 1987.

L.ZANFRINI, *Leggere le migrazioni. I risultati della ricerca empirica, le categorie interpretative, i problemi aperti*, F.Angeli-Ismu, Milano 1998.

PRINCIPALI APPROFONDIMENTI DEL DIBATTITO

- ❖ Si domanda un ulteriore chiarimento sulle problematiche e i costi «sociali» cui si dovrebbe far fronte favorendo l'assunzione di lavoratori immigranti extra-comunitari. Si chiede, inoltre, se esista una reale possibilità di regolare legislativamente tale continuo flusso migratorio (sig. Miragliotta).
- ❖ Si domanda quali modalità siano in grado di soddisfare l'esigenza sempre più evidente di adattare il sistema giuridico e legislativo italiano alla nuova realtà che comprende ormai anche la presenza di immigrati sul territorio nazionale (dr. R. Guala).
- *Per esaminare la problematica relativa all'assunzione e ai relativi costi degli immigranti (dal punto di vista dei datori di lavoro) occorre prendere in considerazione tre differenti ambienti lavorativi, che sono rispettivamente: la casa, l'azienda e gli enti pubblici. L'assunzione di una collaboratrice domestica, a tempo pieno comporta dei costi insostenibili dalla maggior parte delle famiglie italiane; ne consegue che si tenda a sopprimere all'esigenza di una collaborazione domestica (ad esem-*

pio per l'assistenza a bambini o ad anziani) con un'assunzione «in nero». Per evitare il ricorso a tali escamotage, si renderebbe necessaria l'emanazione di una legge che preveda sgravi fiscali per le famiglie che ricorrono a personale domestico.

Parimenti è presente nei contesti aziendali il fenomeno del lavoro nero (ad esempio nell'ambito delle imprese terziste cui le prime affidano determinate attività quali la movimentazione delle merci oppure le pulizie dei locali), i cui effetti pratici sono da ricercarsi in buona parte anche nel contributo alla crescita della competitività delle imprese italiane. Infine, è riscontrabile il fatto che anche gli enti pubblici, come le aziende, conferiscono in appalto alcune attività (quali ad esempio le pulizie) utilizzando il sistema del massimo risparmio. Coloro che si occupano della problematica della regolazione degli immigrati sostengono che esistano due ordini di problemi, l'uno riconducibile al fatto che coloro che vogliono emigrare incontrano costi sempre maggiori e che, di conseguenza, la gestione dei flussi migratori stia progressivamente diventando monopolio delle organizzazioni criminali; l'altro (ordine di problemi) più propriamente interno è rappresentato dalla grande possibilità di inserimento degli immigrati irregolari nei meandri dell'economia italiana.

Analizzando il fenomeno dell'immigrazione irregolare, dal punto di vista del diritto ci rendiamo conto della sussistenza di una situazione paradossale perché tutte le carte e i trattati internazionali, a partire da quelli dell'ONU, dichiarano che ciascuno abbia diritto di cercare migliori condizioni di vita per sé e per la propria famiglia anche in altri Paesi; quindi si deduce che nessuna normativa metta in discussione il diritto di emigrare. La distinzione fra flussi migratori regolari e irregolari rappresenta allora una scelta dei paesi occidentali, manifestata attraverso norme che distinguono tra immigrati desiderati e non desiderati. In sintonia con questa linea di pensiero, il filosofo della politica Michael Walzer sostiene che nelle società occidentali è oggi possibile distinguere due categorie di persone: cittadini a pieno titolo e altri cittadini (i meteci) che non sono riconosciuti come tali pur lavorando più o meno regolarmente. Inoltre, il fatto che vi siano alcuni residenti che abbiano il potere di decidere per tutti gli altri è indicativo dell'esistenza di una diffusa forma di tirannia nelle società sviluppate.

Una nazione è paragonabile ad un club che ha il diritto di decidere chi ammettere al suo interno; tuttavia l'attribuzione a un determinato soggetto del diritto di entrare dovrebbe determinare l'equiparazione di costui agli altri membri del club, quindi – al di fuori della metafora – agli altri cittadini. Alla luce di quanto detto, la cittadinanza degli immigrati legata al lavoro, appare debole perché manca loro la titolarità dei diritti civili e politici, sebbene ad alcuni siano stati attribuiti quelli sociali (prof. Ambrosini).

❖ Si domanda quale tipo incidenza abbia la forza dell'«amore» sulle problematiche di oggi, quali ad esempio la fame nel mondo, la delinquenza, la disoccupazione ecc. (dr. R. Lenti).

➤ *Ripercorrendo brevemente alcune esperienze vissute dai volontari del SERMIG (Servizio Missionario Giovani, di cui Ernesto Olivero è il fondatore), si riscontra in quale modo profondi valori, quali l'amore e la speranza, associati a un reale impegno sociale, possano incidere su gravi problemi che affliggono la nostra epoca (la delinquenza, la fame nel mondo, la disoccupazione) Infatti, i volontari del SERMIG credono nella forza irrefrenabile della bontà delle persone semplici che si battono contro il male con la serena convinzione di vincerlo. Grazie a Dio e in trentacinque anni di lavoro hanno conseguito risultati di tutto rispetto, quali ad esempio oltre mille progetti di sviluppo in 68 nazioni povere del mondo, nonché molteplici aiuti in Italia e all'estero per soccorrere popolazioni colpite da calamità naturali, carestie e guerre.*

Nella storia del SERMIG è stata particolarmente significativa l'esperienza vissuta durante un incontro, svoltosi a Torino tredici anni fa, a cui erano stati invitati persone povere di tutte le culture e religioni: uno di questi ha mostrato la dura realtà vissuta dagli immigrati, in particolare la difficoltà a trovare un luogo dove trascorrere la notte. Animati da tanta solidarietà, i volontari del SERMIG hanno dunque deciso di aprire un dormitorio nella città di Torino e hanno iniziato ad affrontare con tenacia i problemi che l'ospitalità a persone di culture diverse (in particolare i musulmani) inevitabilmente comporta fin dai primi approcci conoscitivi. Con il passare del tempo e facendo tesoro dei consigli di molte persone, preliminarmente in tema di reciprocità fra le culture, il SERMIG ha cercato di capire cosa significasse accogliere lo straniero dal punto di vista della solidarietà e del volontariato.

Costituisce un'ulteriore dimostrazione che la forza dell'amore incide profondamente sulle problematiche di oggi il fatto che a Porta Palazzo (dove si trova l'Arsenale della Pace, sede del SERMIG) – quartiere noto alle cronache dei giornali per essere un terreno fertile per il dilagare degli episodi di delinquenza – sia stata portata la tranquillità grazie a molteplici incontri di preghiera e di scambi

interculturali, diretti a aiutare a ritrovare il senso della vita a chi per la società era «morto» e grazie all'intervento in questo ventennio di personaggi in grado di trasmettere un messaggio di pace e di speranza, come Madre Teresa di Calcutta o Helder Camara. Si è convinti che l'avventura della solidarietà agli immigrati possa essere letta come una grande profezia, tuttavia si ritiene necessario che lo Stato italiano diventi veramente «uno stato di diritti e di doveri». In altre parole, occorre che la profezia (rappresentata da tutti coloro che hanno a cuore l'accoglienza degli immigrati extra-comunitari) possa trovare le «porte aperte» dello Stato e riesca efficacemente a collaborare con la politica per consentire l'emanazione di leggi «progressiste» valide erga omnes, nonché la garanzia della loro applicazione soprattutto per limitare l'attività e il proliferare delle organizzazioni mafiose e criminali che sfruttano la povertà degli immigrati per destabilizzare il «patto sociale» dei Paesi sviluppati (Ernesto Olivero).

- ❖ Si domanda di approfondire il rapporto fra l'immigrazione «ufficiale» e quella «non ufficiale» e di chiarire in quale modo possa conciliarsi la considerazione secondo cui l'emigrante sia un cittadino «evoluto» del suo Paese con la constatazione che spesso l'unica forma di lavoro praticabile nei Paesi sviluppati dell'Occidente sia purtroppo il «lavoro coatto» (dr. R. Lenti).

➤ *Generalmente si tende a considerare quale fonte di maggiori problemi il flusso degli immigrati che provengono dai Paesi più distanti, quindi con culture molto diverse dalla nostra; in realtà è vero il contrario perché coloro che giungono da Paesi vicini (come il Marocco, l'Albania) sono meno selezionati. A quanto detto si deve aggiungere che l'immigrazione di questi ultimi, classificabile in termini di «mordi e fuggi», è prevalentemente priva di un progetto stabile, invece l'immigrazione di chi proviene da lontano per diverse motivazioni – fra cui la necessità di lavorare a lungo per pagare il viaggio di ritorno – si traduce in «piano di permanenza» più assiduo e determinato da una maggiore consapevolezza dei costi e dei problemi dell'immigrazione. Le differenti situazioni in cui si trovano i diversi gruppi di immigrati – e in modo particolare le problematiche di devianza connesse alla mancanza di un lavoro stabile – sono riconducibili alla circostanza che le reti di alcune componenti dell'immigrazione siano intrise di elementi di marginalità e hanno maggiori difficoltà a colonizzare nicchie del mercato del lavoro. È poi vero il fatto che gli immigrati abbiano un tasso più alto di comportamenti devianti; tuttavia si è riscontrato che tale categoria di comportamenti si concentri in alcuni punti nazionali per cui si deduce che probabilmente che le reti potenzialmente «buone», caratterizzate da efficaci meccanismi di reclutamento, di socializzazione e di accompagnamento nel mercato del lavoro, sono state distorte e rese «reti cattive».*

In ordine alla problematica relativa alla stima degli immigrati irregolari occorre rilevare che le statistiche non sono soddisfacenti.

Si è convinti possa essere un parziale rimedio al lavoro coatto, una delle manifestazioni della difficoltà di praticare un'immigrazione regolare, un efficace «sistema delle quote» che dovrebbe anche aiutare l'emigrante a trovare «porte di ingresso» alternative al ricorso alle organizzazioni criminali che gli consentano di introdursi nella società italiana. Infatti, in assenza di tali agevolazioni, coloro che non dispongono di risorse economiche sufficienti per emigrare sono costretti, una volta giunti in Italia, a «pagare in lavoro» alle molte organizzazioni criminali e mafiose la possibilità che è stata data loro di lasciare il Paese d'origine (prof. M. Ambrosini).